

---

**PLAN DE GOBIERNO PREFECTURA DE PICHINCHA 2023**

**KOYA SHUGULÍ**

**¡CONTIGO PICHINCHA!**

**ÑUKANCHIK KAWSAYMANTA**

**(DE NUESTRA VIDA - NUESTRA MISIÓN)**

Impulsar un nuevo modelo político honesto con la ciudadanía, íntegro, que recobre el sentido propio de hacer política por y para la gente, que motive a los ciudadanos y las ciudadanas a confiar en modelos distintos de gestión de la política pública, a través de procesos claros y rendición de cuentas oportunas, que los vuelva actores principales y corresponsables en la planificación, ejecución y evaluación de planes, programas y proyectos en beneficio de la provincia. Creemos en la construcción de un nuevo paradigma político con una perspectiva progresista, enfocado en mejorar la calidad de vida de todos los pichinchanos y las pichinchanas, en especial en los grupos de atención prioritaria. La oportunidad de una provincia con equidad, desarrollo y justicia.

**ÑUKANCHIK YACHAYKUNAMANTA**

**(DE NUESTROS CONOCIMIENTOS - NUESTRA VISIÓN)**

Generamos a corto plazo una línea base de la verdadera situación en la que se encuentra la provincia, siempre sustentados en aspectos técnicos desarrollados por los mejores profesionales de cada área, con el fin de a mediano plazo iniciar con el desarrollo de planes, programas y proyectos ampliamente sustentados en las necesidades reales que tiene Pichincha. Para el 2026, entregaremos una provincia de equidad, desarrollo y justicia, con proyectos a largo plazo que mejoren cada vez más la calidad de vida de cada pichinchana y pichinchano. Devolveremos la honestidad a la política, creando mejores oportunidades de desarrollo, a través de la gestión de política pública de bienestar social enfocada en el verdadero buen vivir.

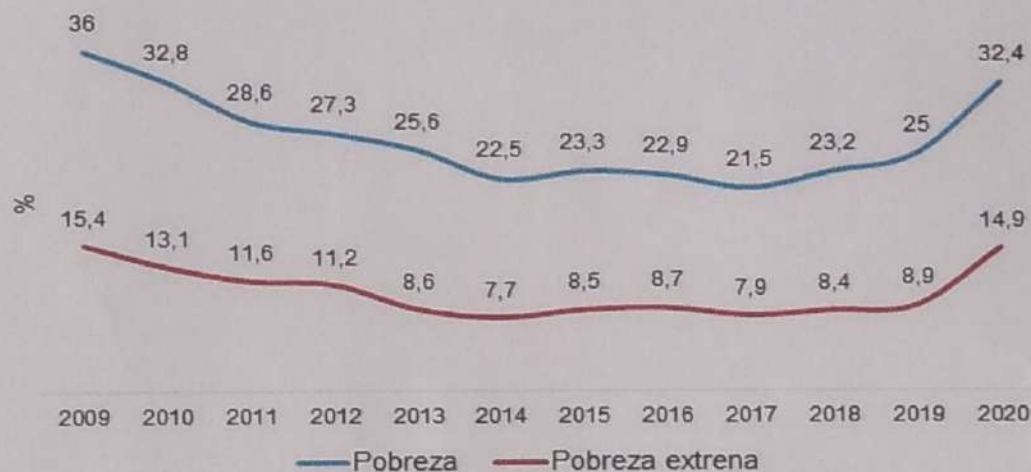
## DIAGNÓSTICO SITUACIONAL

El diagnóstico situacional actual territorial nos ha permitido identificar de primera mano, las necesidades y problemas prioritarios que afectan a la provincia, siendo estos componentes:

### Económico

En los últimos años, la economía ecuatoriana experimentado shocks externos e internos cuyos efectos no han sido superados y que han generado graves problemas tanto en lo económico, político y social

**Pobreza y pobreza extrema a nivel nacional (en porcentajes)**



Fuente: INEC Encuesta ENEMDU

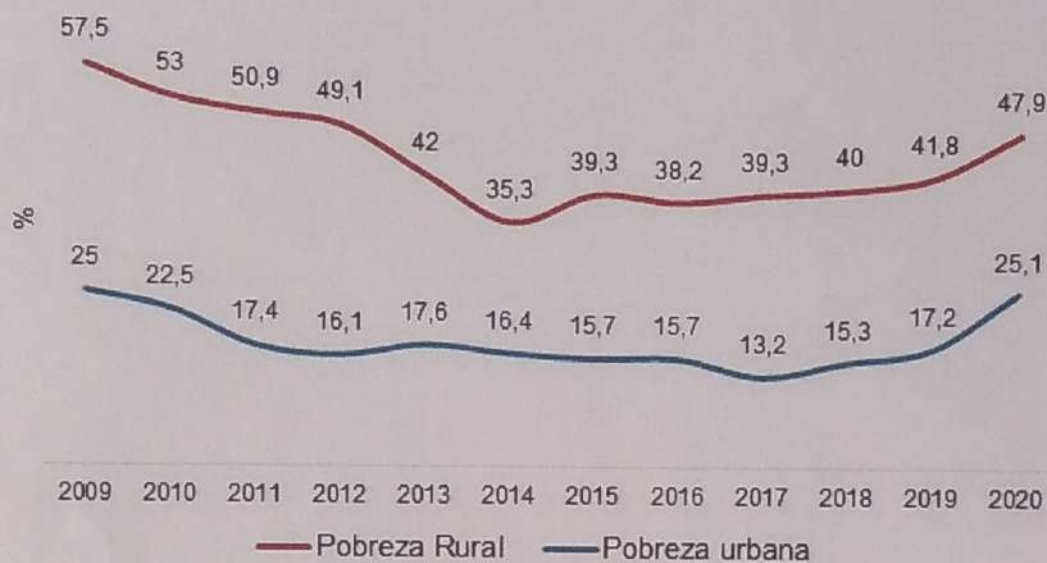
ha.

El crecimiento de la llamada “clase media”, es la mejor muestra de un aumento en productividad que refleja desarrollo. Sin embargo, el crecimiento de la clase media de la sociedad, visto desde la perspectiva de movilidad social, implica una desconcentración de poder económico de los quintiles más altos y una reducción de la polarización entre quintiles. Ecuador dista de tener una realidad cercana al “ideal” de clase media mayoritaria, el 66,6% de la población es parte de algún grupo de vulnerabilidad o está debajo del umbral de pobreza. Shocks externos como la Covid-19 hicieron más profundo el problema, polarizaron más a la sociedad ecuatoriana e incrementaron la



vulnerabilidad de ciertos grupos. El construir conciencia social y apostar por la reproducción del capital, tomando en cuenta un criterio de redistribución es el camino para reducir la polarización remanente. El aumento de 6% en el indicador de pobreza extrema en 2020 con respecto a 2019 es un claro signo de que el problema no está siendo abordado de la manera adecuada.

### Pobreza por Área urbana-rural



Fuente: NEC; Encuesta ENEMDU

Más de la mitad de la producción nacional se origina en dos provincias del país. Según cifras correspondientes al 2018, publicadas por el Banco Central del Ecuador (BCE), el 26,7% del Valor Agregado Bruto (VAB)[1] del país proviene de la provincia del Guayas y el 26,6% de Pichincha. En menor medida les siguen Manabí (6,1%), Azuay (5,4%), Orellana (4,7%) y El Oro (3,6%).

Estas cifras son parte del Sistema de Estadísticas Regionales del BCE, que contiene las cuentas de las 24 provincias y los 221 cantones desde 2007. Estas cuentas permiten conocer la participación de cada provincia y cantón en las actividades económicas del país, así como la estructura productiva o participación de las ramas de actividad en cada circunscripción geográfica. La variable a través de la cual se realiza esta medición es el

Valor Agregado Bruto (VAB), que se desagrega en 14 actividades económicas para las Cuentas Cantonales y en 47 para las Cuentas Provinciales.

En el caso de la provincia de Pichincha, las actividades económicas que más aportaron al VAB fueron: servicios profesionales (14,29%), administración pública (12,51) y construcción (8,77%). En Guayas, en cambio, fueron: construcción (12,89%), comercio (12,27%) y servicios profesionales (9,34%). Finalmente, en Manabí las actividades más importantes fueron: construcción (16,22%), comercio (12,13%) y procesamiento y conservación de pescado y otros productos acuáticos (9,08%).

### **Político**

Debido al entorno actual de la polarización política que se vive en el país sumado a la crisis que se vive en distintos puntos ya sea a nivel económico, político y social, esto ha generado un ambiente de crispación debido a las preocupaciones primordiales que poseen los ciudadanos de la provincia, entre ellos desempleo e inseguridad si nos referimos a zonas urbanas, los mismo ocurre en zonas rurales sumando también otras preocupaciones adicionales.

Según el INEC en la Condición de Actividad, la Población Económica Activa (PEA) de Pichincha (personas de 10 años y más) llega al 59,68%, 6,67 puntos mayor que la nacional que alcanza el 53,01%. Pichincha tiene la segunda PEA más alta, pues solo le supera Galápagos con el 63,24%.

Lo cual denota a la provincia como una importante área de productividad, sin embargo, esto palidece debido a que a nivel provincial para el año 2021, la provincia de Pichincha registra un desempleo del 10,8% y 10,0%, respectivamente. Y en cuanto al Subempleo para el año 2021, la tasa de subempleo nacional fue de 23,2%, en el área urbana 22,8% y en el área rural 24,0% (de la cual Pichincha abarca el 17%).

Según la Fiscalía, entre enero y marzo de 2022, el 32,56% de los asaltos a negocios se registró en la provincia de Pichincha, seguida por Guayas, con el 20,64%, y El Oro, con el 6,24%. La mayor parte de los casos se registra en Pichincha porque tiene una alta



concentración de empresas que, en muchos casos, presentan sus denuncias ante la fiscalía provincial, aunque el delito haya ocurrido en otra jurisdicción.

Las estadísticas son estremecedoras. Cada tres horas y media muere asesinada una persona en el Ecuador. Pero no solo las muertes violentas se incrementaron. Los asaltos a personas subieron en un 27,9%, al pasar de 14.243 en 2020 a 18.221 en 2021.

### ASALTO A PERSONAS

2020	2021	INCREMENTO
14.243	18.221	27,9%

### Sociocultural

La provincia de Pichincha cuenta con una población de 2'576.287, cifra que se encuentra compuesta en un 51,26% por mujeres de Pichincha alberga al 17,79% de la población total del país, lo que la convierte en la segunda provincia más poblada del país. Pichincha es una provincia diversa que alberga en sus ocho cantones a varios grupos étnicos, como los Kitus, Carapungos y Zambizas, quienes se encuentran asentados principalmente en Quito, Mejía y Rumiñahui.

Al igual que el resto del país, Pichincha se vio afectada por la Pandemia del Covid-19 en varios ámbitos sociales. La educación fue duramente golpeada, y los índices de analfabetismo incrementaron, siendo la población indígena la más afectada por esta problemática que, en promedio, suma 7.2 años de escolaridad, cuando la base es 12 (Radio Pichincha, 2022). A nivel de provincia se registra un nivel de escolaridad de 11,4 años en personas de más de 24 años. Si bien, Pichincha se encuentra entre los porcentajes más altos de escolaridad a nivel nacional, aún existe una marcada brecha de escolaridad entre hombres y mujeres, mientras los hombres acceden en -0,3 grados a la educación, las mujeres acceden en -0,7 grados.

La escolaridad incide directamente en los índices de pobreza, y limita la capacidad para encontrar un empleo pleno y bien remunerado. La tasa de desempleo hasta julio del 2022 fue de 3,9% a nivel nacional. En el área urbana el desempleo alcanza el 4,9%, mientras el área rural se ubica en el 1,9% (INEC, 2022). Esta problemática, junto con la inseguridad, son las que más preocupan a la población pichinchana.

Por otro lado, después de dos años y medio de pandemia, y luego de haber estado en encierro total, los hábitos de deporte fueron modificados. Las cifras muestran que a nivel nacional los adultos presentan una mediana de 180 minutos de comportamiento sedentario. El sedentarismo tiene repercusiones dañinas para la salud, como la obesidad, enfermedades cardíacas, colesterol alto, entre otras. En Quito, el 42% de los habitantes sufren de sobrepeso y obesidad, siendo las mujeres las más afectadas con un 80,9%, mientras que los hombres muestran un 77% de sobrepeso y obesidad.

### **Ambiental**

Pichincha cuenta con 17 ecosistemas que representan el 44,7 % del territorio provincial que suman un total de 379.453,29 ha. de donde el páramo y el bosque constituyen los más importantes por extensión, y prioritarios por los servicios que ofrecen, tales como regulación hídrica, regulación bioclimática, provisión de agua, provisión de nutrientes, purificación de aire, recreación, paisaje, servicios culturales, entre muchos otros. Los principales ecosistemas presentes en el territorio, de acuerdo al Ministerio del Ambiente, agua y transición ecológica -MATE, son:

1. Bosque siempreverde de tierras bajas del Chocó Ecuatorial que cuenta con un pequeño remanente en el cantón Puerto Quito.
2. Bosque siempreverde montano bajo y alto de la Cordillera occidental de los Andes que se ubica en la cordillera occidental de la provincia.
3. Herbazal ultra húmedo y húmedo de páramo que se encuentra tanto en la cordillera oriental como occidental de la provincia.



4. Arbustal y herbazal siempreverde páramo que se encuentra al nororiente.
5. Bosque y Arbustal semideciduo del norte de los valles, este ecosistema se localiza al norte de la ciudad de Quito, al oeste de los cantones Cayambe y Pedro Moncayo.
6. Bosque siempreverde montano alto de la Cordillera Oriental de los Andes, que se encuentra al nororiente de la provincia, en el cantón Cayambe.

Mientras que el área natural más representativa de la provincia es la Reserva de Biósfera del Chocó Andino de Pichincha (RBChAP).

El patrimonio ambiental en la provincia es diverso y a la vez frágil, ya que se encuentra altamente amenazado por actividades antrópicas como: prácticas agrícolas y ganaderas extensivas e intensivas no sostenibles que promueven el monocultivo, trato inhumano a los animales, uso de agroquímicos, degradación de suelos, uso inadecuado de antibióticos, mal manejo de desechos y precarización laboral (inclusive trabajo infantil); pérdida de conocimiento tradicional del uso de productos de la biodiversidad y ausencia de investigación sobre beneficios de estos productos, contaminación de fuentes de agua, avance de frontera agrícola explotación laboral y agudización de desigualdad social, inseguridad alimentaria, existencia de estructuras oligopólicas que merman los ingresos del productor local e incentivan uso de prácticas pocos sostenibles en el sector agropecuario, ausencia de canales de comercialización para acceder a mercados responsables, especulación de la tierra.

El sistema hídrico de la provincia de Pichincha está conformado por las cuencas del río Esmeraldas, Napo, Pastaza y Mira, las cuales albergan 6 subcuencas y 184 microcuencas. La subcuenca del río Guayllabamba y Blanco ocupan el 96,5% del territorio. En donde existen 15 áreas de Conservación Hídrica Sostenible, que en total abarcan 20.324,57 ha., ubicadas la mayor parte en el DMQ y en menor proporción en los cantones Mejía y Cayambe. La subcuenca del Guayllabamba afronta un grave problema de escasez y contaminación, su demanda de agua se distribuye en las diferentes actividades que se desarrollan en el territorio, donde el 77% se destina a riego.

En Pichincha destaca la actividad del Fondo para la Protección del Agua – FONAG, que se plantea un trabajo sistémico para el cuidado de las fuentes de agua (que proviene de los páramos y/o de humedales, que aparecen como sistemas ecológicos frágiles, los mismo requieren de un trabajo sistémico no supeditado a los límites político-administrativos). Destaca entre sus esfuerzos el impulso a la gestión integral de la cuenca del Guayllabamba, y la implementación de un sistema de información para la gestión hídrica

Otro esfuerzo de articulación destacable es el Convenio Macro – Mancomunidad Centro Norte, que conjunta acciones de las provincias del Napo, Manabí, Imbabura, Santo Domingo de Tsáchilas y Pichincha, entre otros temas, en el manejo y gestión del recurso hídrico.

Sin embargo, se evidencia que principalmente la calidad del agua de los ríos (Guayllabamba, Monjas, Machángara, San Pedro, Pita) se encuentra alterada por la confluencia de varios aspectos, entre estos los asentamientos de viviendas, el depósito de las descargas domésticas e industriales, la mala disposición de basuras y escombros, la existencia de actividad agrícola en pequeñas parcelas dispersas en las cercanías de sus riberas, por el acarreo natural de sedimentos, así como por los sedimentos generados por la explotación de canteras, en algún caso y por la inestabilidad de los taludes que bordean los cauces y también arrastran sedimentos hacia los ríos.

En Pichincha, más del 90% de las áreas deforestadas se deben a la expansión de la frontera agrícola generando una pérdida del 5% del territorio provincial ocupado por bosque nativo entre 2000 y 2018. La deforestación constituye uno de los factores determinantes en la sensibilidad del territorio frente al cambio climático ya que incluso los procesos de regeneración del bosque, a través de procesos naturales o de actividades de reforestación no logran recuperar la biodiversidad de ese ecosistema y menos aún sus servicios ecosistémicos.

En la Provincia de Pichincha se producen 2881 toneladas de residuos al día y el 77% es del Distrito Metropolitano de Quito DMQ. En Quito se generan en promedio, 2 227



toneladas de residuos domésticos e industriales no peligrosos, por una población total de 2 551 721 habitantes.

### **Objetivo General**

Impulsar a través del gobierno provincial de la Prefectura de Pichincha el desarrollo de políticas públicas de bienestar social que vayan en concordancia y sintonía con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cumpliendo las proyecciones estipuladas de la Agenda 2030 para combatir los principales problemas que aquejan a la provincia y a sus habitantes. Creando espacios de gobierno abierto para que la ciudadanía sea participe de los procesos de implementación de propuestas que actúen en beneficio de la sociedad pichinchana.

### **Objetivos Específicos**

- Impulsar hasta el 2025 una provincia interconectada, a través de un sistema vial que responda a las necesidades de todos los ciudadanos y que mejore la conectividad en todas las áreas de desarrollo social responsable.
- Mejorar hasta el 2025 la red de distribución del agua para riego como un medio de reactivación económica y social para todas las comunas, cuyo resultado facilitará la implementación de la economía popular y solidaria como eje fundamental del desarrollo. Adicionalmente se trabajará en la economía circular como instrumento tecnológico para el desarrollo de procesos a largo plazo.
- Trabajar durante toda la gestión 2023-2026 junto a los sectores más vulnerables afectados por el empleo informal y la tercerización, para mejorar su calidad de vida a través de programas de emprendimiento empresarial.
- Trabajar hasta el 2026 en la implementación efectiva del proyecto puerto seco que ha venido siendo abandonado por pasados gobiernos.
- Trabajar durante toda la gestión 2023-2026, en la transformación tecnológica en agroecología para mejorar los beneficios de los trabajadores agropecuarios.
- Impulsar hasta el 2026, las reformas políticas necesarias para la implementación efectiva de los mercados de carbono, en donde los pueblos y nacionalidades

indígenas puedan formar parte activa de las negociaciones sobre sus territorios y sean los principales beneficiarios de estas transacciones.

- Crear para el 2023, planes en conjunto con la Municipalidad para el trabajo en quebradas y todos los temas que de aquí se adhieren, con la finalidad de proteger a la ciudadanía y mejorar su calidad de vida.
- Impulsar, como eje primordial de la Prefectura, durante toda la gestión 2023-2026, diferentes programas basados en la economía circular como eje principal del desarrollo de estos.
- Crear para el 2026, la cooperación interprovincial para la creación de la región Andina Centro Norte, primera región cluster del país que beneficie de forma exponencial el intercambio de bienes y servicios en toda la región.
- Trabajar durante toda la gestión 2023-2026, en cooperación internacional, bilateral, multilateral y sur-sur, para la atención a grupos de atención prioritaria. Como eje fundamental de la Prefectura realizaremos múltiples alianzas estratégicas en pro de la provincia para tratar temas de desarrollo social.

### Plan de Trabajo Plurianual: Propuestas y Estrategias

#### EJES

##### ➤ VIAL

La provincia de Pichincha con una extensión territorial de 9612 kilómetros alberga una población estimada de dos millones y medio de personas, según el último censo de vivienda realizado en 2010. Al ser la provincia el punto central de conexión entre la costa y el norte del país sufre de varias problemáticas en el área de movilización. Según cifras identificadas por el Servicio Integrado de Seguridad ECU 911 se registran alrededor de 25 accidentes de tránsito por día en los diferentes cantones a cargo del Gobierno Autónomo Descentralizado de la Provincia de Pichincha.

- **Propuesta:** Mejoramiento y renovación de la seguridad vial. Se creará un nuevo conjunto de acciones, reglas y mecanismos que contribuyan al buen funcionamiento en la circulación de tránsito de vehículos, ciclistas y peatones.
  - Renovación de señaléticas



- Marcaje de vía única para bicicletas en zonas rurales
- Anuncios de información y ayuda institucional
- Aumento de pasos elevados

En el año 2020 con la declaración de la pandemia por COVID-19 realizada por la Organización Mundial de la Salud, el sistema de cobranza tradicional en los peajes se cambió por un nuevo sistema de peajes inteligentes dentro de la provincia. Es decir, con la compra de un tag que es leído por sensores instalados en los peajes, queda registrado el paso de los vehículos. Se estima con base en un aproximado que diariamente circulan 72.000 vehículos por esta vía que conecta Quito con Rumiñahui. Se busca ahorrar tiempo al usuario, evitar descontrol en las cercanías del peaje donde existe una cantidad de co-ayudantes de venta del tag que están ubicados en la vía e institucionalizar un sistema tecnológico.

- **Propuesta:** Creación de un sistema único a través de aplicativos móviles donde se permita verificar rutas libres de la provincia, estado del saldo disponible para el uso del peaje, información relevante, pagos y recarga, apartado de estudio de leyes de conducción y consejos mecánicos.
  - Facilidad al usuario para la búsqueda de información
  - Tele asistencia y orientación
  - Aprendizaje autónomo

La provincia de Pichincha por sus diferentes tipos de climas que puede tener durante diferentes épocas del año facilita al agro en la siembra de varios productos. Son las zonas rurales de la provincia las principales extensiones donde se dan productos como: trigo, maíz, papas, café, cacao, hortalizas, flores. Es importante recalcar que el agro contribuye de manera interna en la alimentación de la población, pero también, contribuye a la economía del país. El aumento de exportaciones de productos de alta demanda al exterior. La dificultad es que en varios accesos a las comunidades dentro de las parroquias de la provincia diversos ejes viales aún faltan ser adoquinados o pavimentados.

- **Propuesta:** Mis vías más grandes: Se coordinará para en orden prioritario adoquinar los ejes viales en zonas rurales que han quedado relegados por diversos motivos.
  - Minimizar los costos de producción
  - Contribuir a la economía comunitaria
  - Mejorar las condiciones de vida de las comunidades
  - Atraer al turismo y la inversión en micro proyectos agrícolas
  
- **Propuesta:** Yo cargo tu espacio: Se facilitará los vehículos pesados que dispone el Gobierno Autónomo Descentralizado de Pichincha para el movimiento de tierra o escombros en comunidades de las parroquias de la provincia donde se vayan a realizar proyectos agrícolas.
  - Evitar acumulación de escombros en las vías de la provincia
  - Contribuir al mejoramiento de espacios comunes
  - Crear nuevas rutas en ejes viales

Las condiciones climáticas variantes en las principales vías de la Provincia (Calacalí - La Independencia y Alóag -Santo Domingo) ha hecho que exista una cantidad de deslaves que han ocasionado la pérdida humana de varias personas, demora en la entrega de productos y altas horas de espera en la vía.

- **Propuesta:** Identificar las zonas de alto riesgo y trabajar en plan de emergencia ante estos eventos.
  - Respuesta rápida y oportuna
  - Manejo responsable y coordinado entre instituciones

La inseguridad en Pichincha ha aumentado sus cifras, la falta de control y atención en zonas estratégicas ha hecho que usuarios de buses intercantonales sean víctimas de robo. Las cifras siguen en aumento, sin embargo, hay un patrón determinado que sigue contribuyendo a la problemática, ya que el 91,6% de detenidos en robo de buses salen en libertad en el primer trimestre de 2022.



- **Propuesta:** Brigada por la seguridad de Pichincha: Se creará un grupo de trabajo especializado que constantemente estará brindando atención en el servicio de transporte, verificando que no exista objetos riesgos para los usuarios.
  - Protección de grupos vulnerables (mujeres, niñas y niños, adultos mayores)
  - Recuperación del servicio público
  - Confianza entre autoridades y población

La principal apuesta en este eje es el inminente fallo en la planificación vial tanto urbana como provincial, siendo Quito su capital como la mayor ciudad que concentra los problemas de tráfico y accidentes de tránsito, en cuanto al resto de cantones también hace falta una mejor interconexión vial para temas de logística, industriales y agrícolas (debido a que son las principales actividades del sector) por lo que se debe trabajar en mejorar el sistema vial de la provincia que no incluya las zonas urbanas para que de esta manera las carreteras, autopistas, caminos vecinales sean los componentes físicos que puedan influir en la implementación de una red vial para la provincia que favorezca la interconexión entre cantones y el aumento del comercio.

Promover el incentivo de vehículos eléctricos para que poco a poco se pueda con beneficios tributarios poder hacer una transformación hacia nuevas energías, colocar puntos de carga eléctrica en las carreteras y que los transportes de carga y pasajeros puedan alimentar la batería de sus vehículos.

Mejorar la seguridad y la sostenibilidad de las ciudades implica garantizar el acceso a viviendas seguras y asequibles y el mejoramiento de los asentamientos marginales. También incluye realizar inversiones en transporte público, crear áreas públicas verdes y mejorar la planificación y gestión urbana de manera que sea participativa e inclusiva.

➤ **RIEGO**

Un sistema de riego planificado adecuadamente tiene la potencialidad de minimizar la inseguridad productiva, contribuir a fortalecer procesos socio-organizativos, disminuir la presión social sobre ecosistemas afectados por la expansión de la frontera agrícola, fomentar condiciones de equidad social, garantizar localmente la soberanía alimentaria, afrontar la inestabilidad de la oferta de productos agropecuarios, contribuir a estabilizar los precios en el mercado, aportar a la configuración de la renta diferencial de la propiedad agraria, entre otras. Mientras que el riego mal aplicado está asociado a graves problemas sociales como inequidad y ambientales como la erosión o salinización de suelos; y la contaminación de fuentes de agua.

El presente plan reconoce las múltiples y diversas funciones que el riego cumple a nivel provincial en el ámbito de la producción agrícola, del desarrollo territorial y de la economía agraria sin dejar de considerar los elevados volúmenes de agua que se pueden requerir para su correcto funcionamiento, así como los posibles residuos que pueden ser liberados al medio ambiente.

Es así que se plantean los siguientes ámbitos de acción en el presente eje de trabajo:

**1. Proyectos Emblemáticos**

**Problemática:** Los cambios de administración acarrearán el riesgo de paralizar procesos o proyectos de gran impacto y beneficio para la provincia en temas de riego.

**Objetivos Específico:**

- Fortalecer los sistemas de riego Cayambe-Pedro Moncayo, Guanguilquí-Porotog, Tumbaco, El Pisque, Piganta, Moyal Astillero, Gigerón, San José, Chavezpamba, Tinajillas y otros que resulten de alto impacto para la provincia, mediante mantenimiento preventivo y asistencia técnica.



- Dar continuidad a los proyectos, evaluando nuevas necesidades y proyecciones a futuro en contextos de democratización del acceso y protección de los recursos hídricos, cambio de la matriz productiva, soberanía alimentaria, infraestructura para riego y desarrollo productivo local

**Propuesta:** Realizar una evaluación técnica sobre el funcionamiento de los sistemas existentes y en base a los resultados obtenidos, definir actividades de mantenimiento, asistencia, ampliación, resolución de conflictos, financiamiento, así como extrapolar la experiencia a nuevos sectores en donde se requiera intervención en riego.

## 2. Infraestructura

**Problemática:** Pichincha es una provincia en la cual la agricultura es un pilar fundamental, sin embargo, existen grandes brechas entre agricultura empresarial y agricultura campesina, especialmente en los sistemas de riego a los que cada una de estas puede acceder.

**Objetivo Específico:** Mejorar de redes de distribución del agua para riego comunitario en zonas campesinas y comunidades como un medio de reactivación económica solidaria, popular; y de promoción de una mejor calidad de vida sin necesidad de migrar a las zonas urbanas.

**Propuesta:** Realizar el mantenimiento y limpieza de la infraestructura existente en la provincia, a la vez que actualizar los datos agropecuarios de usuarios de los sistemas de riego, priorizando las necesidades en parroquias rurales y sistemas de riego de pequeña escala para comunidades.

## 3. Innovación

**Problemática:** Los sistemas de riego corren el riesgo de funcionar de forma aislada o beneficiar equitativamente a los pobladores en base a su capacidad productiva o acceso a tecnología. De manera que no se articulan con el desarrollo equitativo y no permiten la innovación en el proceso productivo.

**Objetivo Específico:** Generar investigación y acceso a nuevas tecnologías para mejorar las condiciones técnicas de acceso y uso al agua de riego, propiciando la producción bajo sistemas agropecuarios sustentables y eficientes.

**Propuesta:** Alianza estratégica entre instituciones de educación superior, Ministerio del ramo, y Gobiernos internacionales (Ej. Gobierno de Israel), para que a través de la investigación y trabajo conjunto sea posible el impulso de la innovación y acceso a nuevas tecnologías adaptadas a la realidad y necesidades locales.

#### **4. Gestión sostenible del riego**

**Problemática:** La subcuenca del río Guayllabamba es la principal fuente de agua con fines de riego en la provincia de Pichincha, lo cual ha provocado que esta fuente de agua se encuentre en su límite de uso y se requiere recurrir a nuevas fuentes de agua para riego. La huella hídrica y presión ecosistémica que puede generar esta tendencia requiere de atención urgente y planificación sostenible del uso de recursos. Por otro lado, la contaminación por aguas residuales municipales, así como la contaminación por agroquímicos y la erosión por actividades agrícolas, es uno de los desafíos actuales para llegar al estado de sostenibilidad deseado.

**Objetivo Específico:** Integrar a los sistemas de riego, un modelo de gestión de agua a través de análisis de calidad hídrica, métodos de reutilización de este recurso para fines agrícolas, buscando implementar también sistemas de tratamiento y gestión de residuos y nuevas tecnologías de mejora de eficiencia.

**Propuesta:** Involucramiento directo en los programas de manejo integral de cuencas hídricas y gestión de residuos asociados a actividades productivas dependientes del riego. Así como creación de proyectos a nivel comunitario de empoderamiento del territorio y corresponsabilidad de manejo adecuado de recursos naturales.



➤ **COMPONENTE ECONÓMICO**

1.- EMPRENDIMIENTO Y DESARROLLO DE NUEVOS MODELOS DE INNOVACIÓN

**Problemática:** Existe actualmente un descuido total al emprendedor y emprendedora en la Provincia de Pichincha. No sirve de nada otorgar créditos a emprendedores si no existe un seguimiento posterior para consolidar ese pequeño y mediano negocio en una empresa con alto flujo de efectivo para generar empleo. También, dejando aún lado los nuevos modelos de innovación como las Start Up que tienen un desarrollo escalable en rentabilidad y tecnología.

**Planteamiento:** El emprendimiento es fundamental para el crecimiento de todo Pichinchano, por lo tanto, es prioritario entender el funcionamiento de los negocios dentro los diversos mercados existentes y los que se encuentran emergiendo, dando a conocer sus vulnerabilidades y generando soluciones a estos hitos que perjudican la cultura de emprendimiento que cada vez evoluciona más.

**Propuestas:**

- a) **Entrepreneurship Provincial Cup:** Generar una copa provincial de emprendimiento, para promover y dar a conocer emprendimientos y startups a nivel provincial, donde se ejecutarán una serie de concursos y filtros para otorgar beneficios (financiamiento, capital semilla, convenios, etc.) a las mejores propuestas de innovación en sus ideas de negocio o negocios ya establecidos.
- b) **Plan Regional por el Emprendimiento y la Innovación:** Ejecutar mesas de participación ciudadana para desarrollar e implementar el plan de promoción del emprendimiento e innovación más grande de Pichincha, dónde constan los siguientes ejes: Emprendimiento Serial, Tecnologías de Innovación, Modelos de Crecimiento Exponencial, Financiamiento,

- c) Desarrollo de Habilidades del Siglo XXI para Emprendedores, Aprendizaje en Negocios y Cooperación Internacional.
- d) Pichincha Avanza: Inaugurar un programa de capacitaciones a nivel Provincial bajo los parámetros del modelo Finlandés “Thinking Based Learning” (Aprendizaje Basado en el Pensamiento Crítico), para generar en los emprendedores y emprendedoras habilidades concretas y necesarias para generar progreso en sus negocios, donde constaran los siguientes ejes: Finanzas para Emprendimientos y Startups, Arquitectura Empresarial, Planes de Negocio, Sector Externo de la Economía (Exportaciones e Importaciones) y Fomento de Nuevas Tecnologías (Blockchain).

## 2.- JUVENTUD Y EMPLEABILIDAD

**Problemática:** Uno de los hitos más grandes de la coyuntura en Pichincha es el desarrollo óptimo de la juventud y el empleo digno. A nivel provincial para el año 2021, Pichincha registra una tasa de desempleo del 10,8%, y a su vez una tasa de suicidios del 6%, donde el 70% son jóvenes y adolescentes. La alta tasa de desempleo y subempleo atemoriza la mirada al futuro de aquellos jóvenes universitarios y profesionales que no consiguen un empleo digno y adecuado, después de haberse esforzado para ello.

**Planteamiento:** Los jóvenes representan un recurso humano importante dentro de la sociedad, ya que actúan como agentes de cambio social, desarrollo económico y progreso. Ahora más que los cambios poblacionales nos indican el incremento de los jóvenes entre 16 y 29 años.

**Propuestas:**

- e) Pichincha Genera: Establecer un programa de convenios interinstitucionales y de cooperación internacional con ONG'S, Universidades, Institutos, Empresas Multinacionales y Transnacionales



- f) para todos los Pichinchanos y Pichinchanas. Bajo los siguientes ejes de trabajo: Fomento del Empleo Joven, Fomento del Empleo Digno para Adultos Mayores y Fomento de Programas de Empleabilidad para toda la Población Económicamente Activa.
- g) Pichincha Joven: Promover la creación de varias sedes físicas del proyecto donde se dará atención prioritaria a todos los jóvenes, niños y adolescentes de la Provincia, este programa se financiará con apoyo de Fundaciones que trabajan con grupos de alta prioridad y organismos internacionales.
- h) Pichincha Digna: Construir junto a la academia y organismos internacionales ejes para trabajar eficientemente en los Objetivos de Desarrollo Sostenible, iniciando por reducir las brechas de empleo existentes.

### 3.- TRANSFORMACIÓN Y ECONOMÍA DIGITAL

**Problemática:** En Pichincha existe un retraso total en el uso de tecnología para eficientar procesos en todos los sectores, eso hace que los costos incrementen y los beneficios disminuyan cada vez que la coyuntura internacional nos arroja a nuevos mercados emergentes.

**Planteamiento:** Los procesos de transformación y economía digitales representan el avance en materia de innovación que pichincha necesita para volverse más competitivos internacionalmente, ahora ya ingresando incluso en el dominio de la Web 3.0.

**Propuestas:**

- i) Pichincha Transforma: Ejecutar el proyecto de transformación digital más grande de Pichincha, promoviendo una generación de bienes y servicios basada en tecnologías de la información tanto para su producción, como para sus canales de comercialización. Este proyecto se llevará a cabo en conjunto con los distintos Municipios y Gobiernos Autónomos de

- j) Centralizado de la Provincia, donde participarán consultores internacionales uniendo la Economía Popular y Solidaria a la Transformación Digital.
- k) Silicon Quito: Generar una alianza con el Distrito Metropolitano de Quito con la finalidad de construir una ciudadela centralizada de negocios, con la finalidad de promover y dar a conocer al mundo los emprendimientos, empresas y Start Up que nacen en Ecuador y Pichincha, este proyecto contará con financiamiento de las empresas aliadas a los organismos públicos a nivel nacional.

#### 4.- FOMENTO PRODUCTIVO Y ECONOMÍA POPULAR Y SOLIDARIA

**Problemática:** En Pichincha existe un descuido total a ciertos sectores pertenecientes a la EPS, sectores que crean emprendimientos bajo la línea del cultivo y mantenimiento de sus productos. También, existe una falta de promoción de financiamiento para estos sectores, dentro del comercio justo, consumo ético y responsable.

**Planteamiento:** Los sectores cooperativo, asociativo y comunitario son los principales motores de la economía rural de Pichincha, es el deber de la Prefectura velar por estos sectores prioritarios que dan alimento a más del 60% del sector rural.

**Propuestas:**

- l) Sostenibilidad Eficiente: Generar un programa de inclusión para promover y desarrollar a los grupos pertenecientes a la Economía Popular y Solidaria, este programa de inclusión se realizará con la colaboración de la Academia y Cooperativas, donde el principal objetivo es hacer un acercamiento a estos sectores y brindarles las herramientas y equipos necesarios para acceder a todos los proyectos y programas de
- m)



- n) la Prefectura de una forma rápida, eficiente y tecnológica en beneficio de los sectores sin acceso a internet y objetos tecnológicos.
- o) Congreso Latinoamericano de Economía Popular y Solidaria: Hacer el primer congreso latinoamericano en beneficio de los sectores productivos de atención prioritaria, donde estarán presentes muchas de las empresas, instituciones y dignidades más importantes del mundo, con la finalidad de promover fuentes de financiamiento, donaciones y voluntariado internacional (logística) para generar estabilidad, innovación y desarrollo eficiente en los proyectos de estos sectores.
- p) Pichincha al Mundo II: Generar alianzas con empresas de comunicación, logística y ministerios, para promover productos generados por Pichinchanos y Pichinchanas al exterior, siendo primero capacitados y filtrados sus proyectos para entrar en el sector externo de nuestra economía.

➤ **AMBIENTAL**

El presente plan reconoce el derecho colectivo a un ambiente sano y equilibrado; y establece el desarrollo sostenible como objetivo fundamental, lo que implica el reconocimiento de los derechos intra e intergeneracionales, el régimen de desarrollo es el conjunto organizado, sostenible y dinámico de los sistemas económicos, políticos, socio-culturales y ambientales.

En este apartado como propuesta destaca un enfoque ecológico, donde se implementará los mercados de carbono como una manera de incentivar a las industrias que operan a lo largo de la provincia puedan incursionar en esta iniciativa que traerá consigo dos beneficios: La reducción de la huella de carbono y generar ganancias con la cotización de acciones por su disminución. El mercado de carbono o de reducciones de emisiones de gases de efecto invernadero surge ante la necesidad de tomar medidas ante la evidencia de que la actividad humana está influenciando un proceso de calentamiento global acelerado debido a la concentración de gases de efecto invernadero.

Además, se hará hincapié en la regularización de los procesos de control ambiental, así como también promover iniciativas de reforestación en conjunto con la ciudadanía para la conservación y creación de áreas verdes.

En cuanto al ámbito de cuencas donde debe ser posible lograr una mejor integración entre todos los interesados en la gestión y el aprovechamiento del agua, tanto del sector público como del privado, entre los usos extractivos y los usos en el propio caudal, así como entre quienes propugnan el uso productivo del agua como los que luchan por su protección y conservación por ello, es de vital importancia la relación del desarrollo sustentable con el territorio y el intercambio de flujos entre los mismos es lo que lo asocia con las acciones de gestión de cuencas (en este caso la prefectura) bajo sus diferentes variantes, es una opción entre muchas de gestión territorial y ambiental con fines productivos, de conservación y de protección de sus habitantes.

Es así que se plantean los siguientes ámbitos de acción en el presente eje de trabajo:

### **1. Proyectos emblemáticos**

**Problemática:** Los cambios de administración acarrearán el riesgo de paralizar procesos o proyectos de gran impacto y beneficio para la provincia en temas ambientales.

#### **Objetivos Específicos:**

- Fortalecer la participación activa dentro del Consorcio Andino para la Siembra y Cosecha del Agua CASCA.
- Implementar sistemas de gestión sostenibles para las áreas administradas por la prefectura como son el Parque Arqueológico Cochasquí y el Parque Recreacional y Bosque Protector. Jerusalem
- Ampliar el Comité de gestión y manejo de la Reserva de Biósfera del Chocó Andino de Pichincha (RBChAP)



- Fortalecer y ampliar el programa Pichincha Verde y sostenible, poniendo énfasis en el Plan Integrado de Reforestación Provincial que lleva adelante el Gobierno de Pichincha, las áreas de sumideros de carbono y acciones de adaptación al cambio climático.

**Propuesta:**

Continuar y ampliar el proceso de valoración ambiental de los servicios ecosistémicos de las áreas naturales de la provincia, incluyendo aquellas que no cuentan con figura legal de conservación, para con esto generar un modelo sostenible y a su vez poner en valor la riqueza natural, arqueológica conjuntamente con las actividades productivas desarrolladas en la zona. Los resultados obtenidos permitirán tanto gestionar adecuadamente el patrimonio natural, así como establecer metas realistas de manejo sostenible enmarcadas en la planificación nacional y los ODS. Además, se propone intervenir de forma prioritaria en los ecosistemas frágiles conforme el nivel de actuación o figura de conservación planificada o implementada.

**2. Gestión Ambiental**

**Problemática:** A pesar de mantener la competencia en gestión ambiental como Autoridad de Aplicación Ambiental Responsable; hasta el momento el GADPP, ha experimentado dificultad para establecer vinculaciones con la autoridad nacional para implementar planes y programas de referencia en educación ambiental, manejo del COVID-19, gestión de residuos, contaminación de recursos; así como para desarrollar una gestión sostenida y sistemática para la prevención, restauración, y control de la calidad ambiental.

**Objetivo Específico:** Reforzar los procesos de control y seguimiento ambiental dentro de la jurisdicción territorial y la sistematización de información ambiental actualizada; reduciendo el tiempo de respuesta en la toma de decisiones sobre el medio ambiente.

**Propuesta:** Formular herramientas de gestión ambiental que permitan el fortalecimiento de la corresponsabilidad tanto del sector productivo como de los ciudadanos como parte de un sistema integral en el que coexisten economía, ambiente y sociedad de forma equitativa. Sin dejar de lado la necesidad de reforzar la capacidad técnica y de recursos humanos para atender a denuncias y necesidades urgentes de gestión del medio ambiente.

### 3. Desarrollo sostenible

**Problemática:** La provincia requiere trabajo urgente en generación de capacidades de organización social para el cuidado ambiental, explotación sostenible de recursos, adaptación al cambio climático, interculturalidad, revalorización del patrimonio tangible e intangible, así como de las expresiones y usos culturales, artísticos y digitales.

#### **Objetivos Específicos:**

- Fortalecimiento de resiliencia tanto en zonas urbanas como en áreas consideradas como Patrimonio Natural de la provincia.
- Generación de capacidades de organización social de base para el cuidado ambiental

**Propuesta:** Impulsar procesos formativos y de acceso a tecnologías alternativas, involucrando la participación activa de la ciudadanía en los procesos de toma de decisiones sobre sus territorios y recursos tangibles como intangibles.

### 4. Servicios Ecosistémicos

**Problemáticas:** Pichincha cuenta con 48 áreas de conservación (AC), 127 predios incorporados al Programa Socio Bosque (PSB), 15 Áreas de Conservación Hídrica Sostenible del Fondo de Protección del Agua (FONAG) y 4 Áreas de Protección Hídrica, que suman un total de 379.453,29 ha. representando el 40% del territorio provincial. Los servicios ecosistémicos de estas áreas pueden ser incorporados a las oportunidades de autosostenimiento que brindan los mercados de carbono.



En el caso de la provincia de Pichincha se ha desactivado el sector turístico y sus subsectores en diferentes proporciones y magnitudes, afectando a la cadena de valor económico que representa el turismo a nivel provincial. La provincia de Pichincha factura el 80% de las divisas por turismo a nivel nacional. Según información del Banco Central del Ecuador, el 33% del Valor Agregado Bruto (VAB) del sector turístico se genera en Pichincha. Lo cual puede dar paso a cambios abruptos en el uso del suelo o a la extracción insostenible de recursos naturales como búsqueda de medios de vida que reemplacen al turismo.

**Objetivos Específicos:**

- Fortalecimiento de resiliencia en áreas consideradas como Patrimonio Natural de la provincia.
- Vigilancia y control del cambio de uso del suelo.
- Gestión de riesgos ambientales (Heladas, sequías, incendios, deslizamientos, sismos, erupciones volcánicas).
- Impulso del turismo comunitario sostenible (Interacción, vida comunitaria).
- Participación activa en mercados de carbono.
- Impulso a la diversificación de producción agropecuaria hacia nuevos productos de bajo impacto ambiental.

**Propuesta:** Ejecución de inspecciones técnicas para la prevención y control de la contaminación, riesgos, restauración y reparación al ambiente; así como de determinación de potencialidades de aprovechamiento de los servicios ecosistémicos. Con lo que se permitirá medir la participación en mercados de carbono, promover prácticas de manejo sostenible de la tierra (agroforestería análoga, agricultura regenerativa, agricultura sostenible, agricultura orgánica, agroecología, producción diversificada, aprovechamiento de residuos de la agricultura bajo principios de la economía circular) consistentes con sistemas de resiliencia productiva y social para contrarrestar el cambio climático, implementación de senderos académicos, experiencias comunitarias y ciclovías rurales para el fortalecimientos del turismo; gestión de riesgos y prevención de

desastres naturales y antrópicos; y control de cambios abruptos o no regulados de cambio de uso del suelo en el territorio provincial.

### ➤ **COOPERACIÓN INTERNACIONAL**

Este es uno de los ejes más importantes en cuanto a la propuesta de administración pública se refiere, debido a que existen muchas problemáticas sociales que se encuentran visibles y debido a la poca capacidad del estado y sus diferentes organismos internos a través de ministerios o GAD'S difícilmente encuentran solución a la ciudadanía, es por esto que a través de alianzas estratégicas se pondrán en marcha convenios interinstitucionales con ONG'S para que en sus distintas áreas trabajen en conjunto y sean una alternativa a los problemas que requiere la ciudadanía.

Los altos niveles de violencia armada e inseguridad tienen consecuencias destructivas para el desarrollo de un país, afectan el crecimiento económico y resultan a menudo en agravios arraigados que pueden extenderse por generaciones. La violencia sexual, los delitos, la explotación y la tortura también son fenómenos generalizados donde existen conflictos o no hay Estado de derecho y los países deben tomar medidas para proteger a los sectores que corren más riesgos. En línea con el Plan Nacional de Desarrollo y los diferentes instrumentos de Derechos Humanos, así como la Agenda 2030 y los Objetivos de Desarrollo Sostenible, la cooperación internacional se centrará en los grupos de atención prioritaria, que, según la Constitución del Ecuador en su artículo 35, constituyen las personas adultas mayores, niñas, niños y adolescentes, mujeres embarazadas, personas con discapacidad, personas privadas de libertad y quienes adolezcan de enfermedades catastróficas o de alta complejidad, así como las personas en situación de riesgo, las víctimas de violencia doméstica y sexual, maltrato infantil, desastres naturales o antropogénicos.

#### o **Desnutrición Infantil**

Las niñas, niños y adolescentes, quienes constituyen un grupo especialmente vulnerable se han visto afectados por la malnutrición que impide su desarrollo pleno y su vida a futuro. En el Ecuador, 27% de niños menores de 2 años sufre desnutrición crónica,



situación que se agrava mucho más para la niñez indígena, para la que se reporta el 39% del porcentaje de desnutrición (UNICEF, 2022).

En Pichincha, al igual que en el resto de las provincias del país, la brecha de desnutrición infantil entre la zona rural y urbana es marcada. Es así que, desde la prefectura, junto con la cooperación internacional se buscará establecer planes de impacto que logren erradicar o reducir la desnutrición infantil que afecta de manera desproporcionada a las zonas rurales. Para esto, se busca generar alianzas estratégicas con ONG's como World Vision Ecuador, organización dedicada a la protección y desarrollo de niñas, niños y adolescentes. La prefectura puede aprovechar las experiencias previas, y el trabajo realizado por la World Vision en el ámbito de la desnutrición infantil para generar esfuerzos conjuntos en la búsqueda de una solución a esta problemática. Entre estas se propone:

- **Asegurar la seguridad alimentaria y nutricional de la Provincia, haciendo énfasis en las zonas rurales o con mayores índices de desnutrición infantil crónica:** Con el apoyo de la cooperación internacional se busca garantizar el acceso a una dieta completa, nutritiva y balanceada a las niñas, niños y adolescentes de la provincia, por medio del apoyo a la producción agropecuaria, y la compra a productores desde la prefectura. Con esto, se puede establecer un programa público de alimentación enfocado en las escuelas como en hogares de escasos recursos.
- **Promover y facilitar el control prenatal en personas gestantes, así como el control de el o la recién nacido o nacida:** En conjunto con la Cruz Roja, llevar a cabo campañas de control prenatal en personas gestantes, así como control a recién nacidas o nacidos que puedan llegar hasta las zonas que menor índice de control prenatal presentan en la provincia de Pichincha.
- **Garantizar los servicios de salud enfocados a tratar la desnutrición infantil:** Junto con World Vision, llevar campañas de vacunación y entrega de

medicamentos y suplementos nutricionales (ácido fólico, hierro, entre otros) esenciales para tratar la desnutrición infantil.

Además, según una reunión que se estableció con el Pacto por la Niñez y Adolescencia del Ecuador, con fecha del 04 de agosto del año en curso, nos comprometemos a:

Incluir en nuestro PDOT, de forma ampliada, en el caso de que lleguemos a la Prefectura, y comprometidos con la causa de la Niñez y Adolescencia, a los siguientes puntos:

- Reducir la pobreza infantil.
- Mejorar el acceso a servicios de calidad, especialmente agua segura, desarrollo infantil, salud, nutrición, educación, seguridad ciudadana, deportes, recreación y cultura.
- Impulsar la prevención y erradicación de la desnutrición crónica infantil.
- Impulsar la erradicación de la mendicidad y trabajo infantil.
- Garantizar el derecho a vivir en familia y comunidad.
- Impulsar la erradicación de toda violencia física, psicológica y sexual contra las niñas, niños y adolescentes, así como su discriminación en todas sus formas.
- Garantizar el acceso a servicios de salud mental especializados en prevención del suicidio y uso indebido de estupefacientes y otras sustancias nocivas para la niñez y adolescencia.
- Mejorar la seguridad para garantizar el desarrollo de niñas, niños y adolescentes en sus diversidades.
- Respetar, promocionar y garantizar el derecho a la participación de la niñez y adolescencia para la toma de decisiones en los asuntos que les afectan y ser escuchados y considerados en la toma de decisiones.
- Garantizar el debido funcionamiento del Sistema especializado de Protección Integral de los derechos de las niñas, niños y adolescentes en todas sus instancias.
- Garantizar los marcos jurídicos adecuados (ordenanzas y reglamentos) para proteger a la niñez y adolescencia de su territorio.
- Fortalecer y garantizar la inversión social y presupuesto en favor de la niñez y adolescencia.

**(Pacto por la Niñez y Adolescencia, 2022)**



## o Violencia de Género

Según ONU Mujeres, la violencia de género se refiere a los actos dañinos dirigidos contra una persona o un grupo de personas debido a su género (ONU Mujeres, 2022). Este tipo de violencia tiene un impacto negativo tanto individual, como a nivel de sociedad.

La Organización Mundial de la Salud ha manifestado que las mujeres que han sido víctimas de este tipo de violencia tienen un deterioro en su salud física como mental. Las mujeres constituyen la mitad de la población (49.9% de los habitantes son mujeres según datos del INEC, 2019) y una parte de estas mujeres son cabeza de familia, es decir, que tiene a su cargo a niños y niñas que también se ven afectados por la violencia ejercida hacia sus cuidadoras.

El hecho de que una buena parte de la población se vea afectada por las diferentes formas en la que se manifiesta este tipo de violencia, física, sexual, económica, simbólica, doméstica, institucional, etc. Implica un retroceso en el desarrollo del país en términos económicos, de Derechos Humanos, justicia social y equidad.

En Pichincha se han registrado 175 casos de femicidios desde el 2014, lo que ha dejado a 181 niñas, niños y adolescentes en orfandad (Radio Pichincha, 2022) y con secuelas psicológicas producto de la violencia ejercida hacia sus madres. La prefectura busca, junto con diferentes organizaciones internacionales, trabajar en la generación de políticas públicas y un plan de acción que ayude a eliminar o reducir la violencia basada en el género. Organizaciones como CARE, ONU Mujeres y AECID, serán fundamentales a la hora de formular soluciones en contra de esta problemática social, ya sea desde la asistencia técnica o el apoyo financiero para el desarrollo de proyectos enfocados a la erradicación de la violencia de género en la provincia de Pichincha. Se propone desde la prefectura, con la ayuda de la cooperación internacional:

- **Mejorar el acceso a la justicia:** Mejorar los mecanismos que faciliten el acceso a la justicia para mujeres que han sido víctimas de algún tipo de violencia de

género. También, brindar acompañamiento y asistencia dentro del proceso, desde la presentación de la denuncia.

- **Campañas de sensibilización y concientización hacia la población:** Crear campañas de sensibilización dirigida especialmente a las zonas rurales con altos índices de femicidios o cualquier otro tipo de violencia de género. La asistencia técnica de los distintos organismos de cooperación serán la base para la creación del contenido de dichas campañas.
- **Asegurar el acceso a educación de mujeres y personas LGTBQ+:** Fomentar el acceso a la educación por medio de la eliminación de estereotipos de género que impiden que las niñas, y adolescentes asistan a la escuela. También, tomar acción sobre el matrimonio infantil y el embarazo adolescente, y crear entornos de aprendizaje inclusivos
- **Fomento de la independencia económica de las mujeres y personas LGTBQ+:** Se busca promover la independencia económica de las mujeres y personas LGTBQ+ por medio de la generación medios que les permitan desarrollar las habilidades que pueden ser útiles para su crecimiento profesional. A través de cursos y talleres especializados este sector de la población tendrá una herramienta que les abra las puertas hacia la autonomía económica.

#### o **Desarrollo Integral**

En el Ecuador existen distintos factores sociales, culturales y económicos que impiden el pleno desarrollo y afectan a la calidad de vida de las personas. La pobreza, falta de empleo, inseguridad y el acceso a la salud son factores que inciden en la vida de las personas.

Datos del INEC reflejan que en el país el 25% de la población se encuentra en situación de pobreza, siendo las zonas rurales las más afectadas por la pobreza extrema, en donde el 42% de la población de esta zona vive bajo esta condición. En Pichincha la pobreza asciende a 19.3% (INEC, 2021). Este fenómeno, estrechamente ligado con el desempleo,



el cual para la provincia se encuentra en 43.6%, pone en riesgo el desarrollo pleno de las personas, las expone a situaciones de vulnerabilidad y limita su acceso a los servicios básicos.

Las personas que conforman los grupos de atención prioritaria se ven especialmente afectados por estas problemáticas sociales que aquejan al país. Las niñas, niños y adolescentes en zonas rurales, han venido

sufriendo el escaso ingreso a zonas de educación y capacitación por la escasez de instrumentos laborales; esto, en el caso de los adolescentes da lugar a que ingresen a laborar en lugares de escasa producción y fertilidad, provocando un esfuerzo físico que no será remunerado y de esta manera limitando las posibilidades de obtener un mejor estilo de vida. Lo que a su vez enfatiza el traspaso generacional de la pobreza y distinción laboral (Vásquez Paredes, 2015).

Según la Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo del 2021 la pobreza extrema en zonas urbanas es de 10,5% mientras que en zonas rurales es del 20,3%. Esto no solo implica que las condiciones de vida de este sector de la población se ven afectadas, sino que también incide en la calidad de vida de las personas adultas mayores ya que el proceso de envejecimiento difiere de acuerdo a las condiciones sociales, educativas, culturales y económicas (Consejo de la Igualdad Intergeneracional, 2022).

Es por esto, que se busca generar alianzas tanto con ONGs, el sector privado y la sociedad civil, para poder trabajar en conjunto para la erradicación de las distintas problemáticas que afectan a la población de Pichincha. Organizaciones como GIZ, Manos Unidas, BID, entre otros. Pueden ayudar a cumplir las propuestas para mejorar las condiciones de vida de cientos de personas, las cuales son:

- **Inclusión social y laboral:** Se busca la inserción laboral de personas jóvenes que formen parte de los grupos de atención prioritaria o dar acompañamiento en el proceso de creación de emprendimientos.

- **Mejoramiento de la infraestructura social:** Se busca mejorar el acceso a agua potable, así como el alcantarillado, la disponibilidad de electricidad e internet para las personas de atención prioritaria, especialmente en las zonas rurales.

**Facilitar el acceso a educación y salud:** Garantizar el acceso a una educación adecuada y de calidad en los niveles básico e intermedio, que permita a las personas ampliar su abanico de oportunidades. De igual forma, garantizar el acceso a la salud oportuna y de calidad, así como a medicamentos sin tener que desplazarse largas distancias para llegar a un centro de atención médica.

### Planificación Administrativa Financiera

#### Objetivo General:

Impulsar a través del gobierno provincial de la Prefectura de Pichincha el desarrollo de políticas públicas de bienestar social que vayan en concordancia y sintonía con los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), cumpliendo las proyecciones estipuladas de la Agenda 2030 para combatir los principales problemas que aquejan a la provincia y a sus habitantes. Creando espacios de gobierno abierto para que la ciudadanía sea partícipe de los procesos de implementación de propuestas que actúen en beneficio de la sociedad pichinchana.

Objetivos Específicos	Metas	Actividades	Estrategias de articulación	
Trabajar durante toda la gestión 2023-2026 junto a los sectores más vulnerables afectados por el	Se realizarán por lo menos 3 programas de emprendimiento o empresarial en toda la	Entrepreneurship Provincial Cup	En coordinación con el Municipio de Quito y Cooperación Internacional.	



<p>empleo informal y la tercerización, para mejorar su calidad de vida a través de programas de emprendimiento empresarial.</p>	<p>provincia</p>	<p>Silicon Quito</p>		
<p>Impulsar, como eje primordial de la Prefectura, durante toda la gestión 2023-2026, diferentes programas basados en la economía circular como eje principal del desarrollo de los mismos.</p>	<p>Se realizarán por lo menos 3 programas basados en la economía circular.</p>	<p>Agricultura vertical e inteligente</p>	<p>En coordinación con las alcaldías de la provincia y cooperación internacional.</p>	
		<p>Agroecología</p>		
<p>Trabajar durante toda la gestión 2023-2026, en cooperación internacional, bilateral, multilateral y sur-sur, para la atención a grupos de atención prioritaria. Como eje fundamental de la Prefectura realizaremos múltiples alianzas estratégicas en pro de la provincia para tratar temas de desarrollo social.</p>	<p>Se realizarán por los menos 5 programas de cooperación internacional, cada uno relacionado a los grupos de atención prioritaria.</p>	<p>Cooperación Interprovincial Cluster Región Andina</p>	<p>En coordinación con la secretaria técnica de Cooperación Internacional y Alcaldías de la provincia.</p>	
		<p>Cooperación sur-sur</p>		

Actividades	AÑO 1	AÑO 2	AÑO 3	AÑO 4
Entrepreneurship Provincial Cup				
Silicon Quito				
Agricultura vertical e inteligente				
Agroecología				
Cooperación Interprovincial Cluster Región Andina				
Cooperación sur-sur				



### **Mecanismos periódicos y públicos de rendición de cuentas en su gestión.**

Toda y cada una de las actividades que lleve adelante la Prefectura de Pichincha se hará en Democracia Participativa, donde toda la población será parte activa de los procesos de Planificación. Se presentará a la comunidad de Pichincha los Informes de Evaluación y de Rendición de Cuentas, de conformidad con las disposiciones legales vigentes, según como esté institucionalizado, así como al Consejo de Participación Ciudadana y Control Social, será un deber moral y de alta responsabilidad de los representantes de las Directivas Provinciales y de la Prefecta de Pichincha. Se mantendrá una difusión permanente, a través de herramientas digitales (redes sociales) y medios de comunicación locales y tradicionales, con el propósito de que la comunidad esté plenamente informada de todas y cada una de las actividades que lleva adelante la Prefectura para los proyectos y el progreso de la Provincia.

Trimestralmente se presentará la documentación respectiva y técnica sobre los principales indicadores económicos, sociales, ambientales, tecnológicos y culturales en

la provincia, donde consta el destino económico de las mismas. Todos estos informes y documentación técnica se darán a visibilizar mediante los siguientes mecanismos: a) Página Web: Se dará a conocer estas gestiones realizadas por el organismo de liderazgo provincial, en el Segmento (Pestaña) "Informe Trimestral por Pichincha" y; b) Evento Físico: Se construirá un evento de participación ciudadana donde las Directivas Provinciales y la Prefecta de Pichincha de a conocer los avances realizados y el uso económico para los mismos, el evento consta de mesas de diálogo posteriores a la intervención de la Prefecta para escuchar propuestas y alternativas a los hitos de los Pichinchanos y Pichinchanas.

## Bibliografía y Referencias

Constitución de la República del Ecuador [Const]. Art. 35, 20 de octubre de 2008 (Ecuador)

UNICEF Ecuador (2022). Salud y nutrición. Aseguremos el mejor comienzo para cada niño y niña en Ecuador. Recuperado de Unicef.org website: <https://www.unicef.org/ecuador/informes/salud-y-nutrici%C3%B3n>

ONU Mujeres (2022). Preguntas frecuentes: Tipos de violencia contra las mujeres y las niñas. Recuperado de <https://www.unwomen.org/es/what-we-do/ending-violence-against-women/faqs/types-of-violence>

INEC. (2021). Pobreza por ingresos resultados-2021. Recuperado de <https://www.ecuadorencifras.gob.ec/pobreza-por-ingresos-resultados-2021/>

Vásquez Paredes, G. P. (2015). Trabajo protegido de adolescentes: un reto para la política pública del Ecuador. Buenos Aires: CLACSO.

INEC. (2021). Encuesta Nacional de Empleo, Desempleo y Subempleo- Indicadores de pobreza y desigualdad. Recuperado de [https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2021/Diciembre-2021/202112\\_Boletin\\_pobreza.pdf](https://www.ecuadorencifras.gob.ec/documentos/web-inec/POBREZA/2021/Diciembre-2021/202112_Boletin_pobreza.pdf)

Consejo de Igualdad Intergeneracional. (2022). Estado de situación de las personas adultas mayores. Recuperado de <https://www.igualdad.gob.ec/estado-de-situacion-de-las-personas-adultas-mayores/#:%7E:text=De%20acuerdo%20a%20sus%20testimonios,recibir%20atenci%C3%B3n%20especializada%20de%20calidad.>

Cepeda Quinga, J., & Zambrano Rivera, L. (2022). Saneamiento y Sistemas de Riego de la Provincia de Pichincha. (p. a. Trabajo de Integración Curricular, Ed.) Quito: ESPE: Departamento de Ciencias de la Tierra y de la Construcción Carrera de Ingeniería Civil.



Reinoso Moreno, D. F. (2015). Dinámicas del riego en la comunidad de Rumicucho, provincia de Pichincha (Master's thesis).

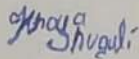
<https://www.pichincha.gob.ec/la-institucion/competencias/112-funciones-y-competencias>

SENAGUA. (2019). PLAN NACIONAL DE RIEGO Y DRENAJE 2019 - 2027. Quito: Subsecretaría de Riego y Drenaje.

Prefectura de Pichincha. (2019). PLAN DESARROLLO Y ORDENAMIENTO TERRITORIAL 2019-2023. Quito: Prefectura de Pichincha.

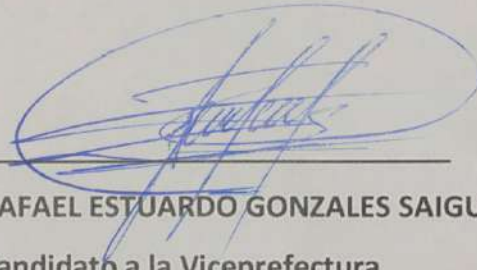
CONAIE. (2014). KITU KARA. Recuperado de <https://conaie.org/2014/07/19/kitu-kara/>

Radio Pichincha. (2022, 31 mayo). La alta deserción estudiantil profundiza el analfabetismo en el Ecuador. Recuperado de <https://www.pichinchacomunicaciones.com.ec/la-alta-desercion-estudiantil-profundiza-el-analfabetismo-en-el-ecuador/>



---

**KOYA SAUCISA SHUGULÍ GUERRA**  
Candidata a la Prefectura



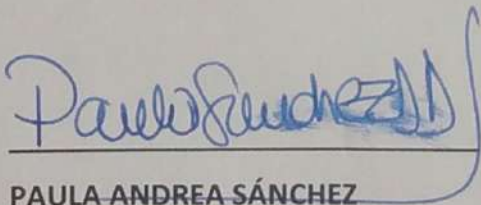
---

**RAFAEL ESTUARDO GONZALES SAIGUA**  
Candidato a la Viceprefectura



---

**JOSELYN MONSERRATH COBOS**  
Secretaria



---

**PAULA ANDREA SÁNCHEZ**  
Gerente de Campaña